



Riigikogu rahanduskomisjon
rahanduskomisjon@riigikogu.ee

Meie 03.06.2025 nr 1.1-10.1/2618-1

**Muudatusettepanekud
makseasutuste ja e-raha asutuste
seaduse ning makse- ja
arveldussüsteemide seaduse
muutmise seaduse (634 SE) kohta**

Austatud proua Akkermann

Esitame ettepanekud makseasutuste ja e-raha asutuste seaduse ning makse- ja arveldussüsteemide seaduse muutmise seaduse 634 SE kohta. Käesolevad ettepanekud on koostatud eelkõige huvigruppidele saabunud tagasiside põhjal.

1. Täiendada eelnõu § 1 punktis 4 sätestatud makseasutuste ja e-raha asutuste seaduse § 63⁹ lõiget 9 pärast sõnu „ei ole muutunud“ sõnadega „ja dokumendid vastavad käesolevas paragrahvis sätestatud nõuetele.“.

Selgitus. Viidatud sätte kohaselt Finantsinspeksioon võib makseasutuse või e-raha asutuse vabastada selliste käesolevas paragrahvis nimetatud andmete või dokumentide esitamisest, mille makseasutus või e-raha asutus on juba esitanud käesoleva seaduse §-s 15 sätestatud tegevusloa taotlemise menetluses, kui andmed ei ole muutunud. Selguse pärast sätet täpsustatakse, et silmas on peetud ka dokumentide vastavust käesolevas paragrahvis sätestatud nõuetele.

2. Asendada eelnõu § 1 punktis 4 sätestatud makseasutuste ja e-raha asutuste seaduse § 63¹⁰ lõikes 3 sõna „kolm“ sõnaga „neli“.

Selgitus. Arvestades andmete ja dokumentide suurt hulka, mis esitatakse vastavuse tunnustamise taotlusega koos, muudetakse Finantsinspeksiooni otsuse tegemise maksimaalne aeg kolmelt kuult neljale kuule.

3. Muuta eelnõu § 1 punktis 4 sätestatud makseasutuste ja e-raha asutuste seaduse § 63¹⁰ lõiget 5 ja sõnastada see järgmiselt:

„(5) Finantsinspeksioon võib vastavuse tunnustamise otsuse kehtetuks tunnistada, kui makseasutus või e-raha asutus:

- 1) ei ole taotlenud arveldussüsteemis osalemist kuue kuu jooksul;
- 2) ei ole alustanud arveldussüsteemis osalemist 18 kuu jooksul pärast talle vastavuse tunnustamise otsuse teatavaks tegemist;

- 3) on vastavuse tunnustamise taotlemisel esitanud valeandmeid, millel oli otsuse tegemisel oluline tähendus;
- 4) ei vasta enam vastavuse tunnustamise tingimustele.“.

Selgitus. Finantsinspektsiooni selgituste kohaselt diskretsiooniõiguse puudumine vastavuse tunnustamise otsuse kehtetuks tunnistamisel võib praktikas tuua kaasa ettearvamatuid olukordi, kuna igakordselt tuleb kohe valida kõige karmim meede ehk tunnistada otsus kehtetuks. Finantssektori üleselt on tegevuslubade kehtetuks tunnistamisel jäetud Finantsinspektsioonile kaalumisõigus (nt MERAS § 22 lg 2, KAVS § 16 lg 2). Ei ole mõistlik, et iga mittetahtlik rikkumine toob automaatselt kaasa tunnustamise otsuse kehtetuks tunnistamise. Nii haldusmenetluse põhimõtete kui ka senise kohtupraktika kohaselt peab isikule antud loa kehtetuks tunnistamine olema proportsionaalne ja põhjendatud, mistõttu peab ka siin jääma FI-le kaalutusõigus otsustamiseks, kas mittevastavus õigusaktide nõuetele on selline, mis toob kaasa isikule antud tegevusõiguse kehtetukstunnistamise või mitte.

4. Jätta eelnõust välja § 1 punktis 4 sätestatud makseasutuste ja e-raha asutuste seaduse § 63¹⁰ lõige 6.

Selgitus. Lõige 6 jäetakse eelnõust välja, sest selles lõikes sätestatud vastavuse tunnustamise otsuse kehtetuks tunnistamise alused viiakse sama paragrahvi lõikesse 5 ning Finantsinspektsioonile nähakse otsuse tegemisel ette kaalutusõigus.

5. Asendada eelnõu 1 § punktis 5 sätestatud makseasutuste ja e-raha asutuste seaduse § 79 lõike 1 punktis 2 tekstiosa „või investeerima selle“ tekstiosaga „, Eesti Pangas avatud kontol kooskõlas Eesti Panga kehtestatud reeglite ja tingimustega või investeerima selle turvalistesse,“;

Selgitus. Muudatuse alus on väikmaksete määruse artikkel 3 lõige 1, millega muudetakse direktiivi (EL) 2015/2366 artikli 10 lõike 1 punkti a, mis näeb ette rahaliste vahendite investeerimise muuhulgas turvalisse varasse.

6. Muuta eelnõu § 1 punktis 7 sätestatud makseasutuste ja e-raha asutuste seaduse § 89 lõiget 1¹ ja sõnastada see järgmiselt:

(3¹) Finantsinspektsioonil on Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 260/2012, millega kehtestatakse eurodes tehtavatele krediid- ja otsekorraldustele tehnilised ja ärilised nõuded ning muudetakse määrust (EÜ) nr 924/2009 (ELT L 94, 30.03.2012, lk 22–37) ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1230 piiriüleste maksete kohta liidus (ELT L 274, 30.07.2021, lk 20–31) nõuete kohase täitmise üle järelevalve teostamisel kõik nimetatud määrustes, käesolevas seaduses ja Finantsinspektsiooni seaduses sätestatud õigused.

Selgitus: Finantsinspektsioon juhtis tähelepanu sellele, et eelnõu § 1 p 7 puhul pole tegemist pelgalt viite muutmisega, vaid Finantsinspektsioon lisatakse määruste mõistes pädevaks asutuseks ehk terviklikult antakse kogu määruse täitmise kontroll Finantsinspektsioonile. Varasem sõnastus nägi ette Finantsinspektsioonile õigused järelevalve teostamisel. Ka kehtivas makseasutuste ja e-raha asutuste seaduses on Finantsinspektsioonil olemas üksnes õigused väärtemenetluse läbiviimiseks määrus (EL) nr 260/2012 artiklites 3-9 sätestatu osas ning määruse (EL) nr 2021/1230 artiklites 3-6 sätestatu osas.

7. Jätta eelnõust välja § 3.

Selgitus. Eelnõu jõustumine 2025. aasta 1. juulil ei praeguses menetlusetapis realiseeritav, mistõttu seda muudetakse. Jõustumise aeg jäetakse eelnõust välja, ehk seadus jõustub üldises korras.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Jürgen Ligi
rahandusminister

Jarmo Lilium 53026314
Jarmo.Lilium@fin.ee